



ОБЛАСТ ХАСКОВО
ОБЩИНА ТОПОЛОВГРАД

гр.Тополовград 6560, пл."Освобождение"№ 1
тел. 0470/ 5-22-80;
факс 0470/5-41-57
e-mail: oba_top.grad@abv.bg

ДОКЛАД

от работата на комисия, назначена със Заповед №110/05.03.2020г. на Кмета на община Тополовград във връзка с провеждането на обществена поръчка за строителство чрез открита процедура по реда на ЗОП с предмет: Изпълнение на СМР на обект „Реконструкция, ремонт и оборудване във връзка с изпълнение на мерки енергийна ефективност на обект: Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на "Сграда на Общинска администрация - гр.Тополовград" в УПИ VI, кв. 74, град Тополовград, област Хасково“

Резултати от работата на комисията:

1. Комисията започна своята работа на 05.03.2020г. в 11:00 часа в Заседателната зала в административната сграда на Община Тополовград в следния състав:

Председател: Красимира Атанасова – началник отдел „ППУТ“

Членове:

1. Яна Хлебарова- юрист при Община Тополовград
2. Пламена Добрева- специалист „Районен техник“
3. Елена Николова- главен специалист „Районен техник“
4. Галина Иванова- старши специалист „Районен техник“.

2. След представяне и прочитане на списъка с участниците членовете на комисията попълниха и представиха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП. (Приложение към доклада)

3. Комисията получи следните оферти, придружени от Протокол по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП:

1. „Югстрой“ ООД гр.Златоград, ул.“К.Фердинандов“ №2, оферта вх.№53-00-65/04.03.2020г., получена в 09:30 часа.

2. „Инфрастрой-инженеринг“ ООД гр.Ямбол, ж.к.“Васил Левски“ 66, оферта вх.№53-00-66/04.03.2020г., получена в 09:36 часа.

3. „Суперстрой-инженеринг“ ЕООД гр.Ямбол, ул.“Ормана“ №55, оферта вх.№53-00-67/04.03.2020г., получена в 11:41 часа.

4. ДЗЗД „Интер строй София“ със съдружници в обединението „Интер строй Д“ ЕООД и „ЕС ДЖИ – 81“ ЕООД, оферта вх.№53-00-69/04.03.2020г., получена в 13:41 часа.

5. „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер- 8637, общ.Тунджа, обл.Ямбол, ул.„Георги Дражев“ №17, оферта вх.№53-00-71/04.03.2020г., получена в 15:34 часа.

4. Офертите бяха отворени на публично заседание, като работата на комисията е отразена в Протокол по чл.54, ал.7 от ППЗОП за разглеждане на документите по чл.39, ал.2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя (приложен към доклада).

5. Публичното заседание приключи на 05.03.2020г. в 12:45 часа.

6. След приключване на публичното заседание, комисията разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП и установи следното:

6.1. Участници по отношение на чиито оферти са установени непълноти, липси, несъответствия (съгласно посоченото в приложения протокол):

1. „Югстрой“ ООД гр.Златоград.
2. „Суперстрой-инженеринг“ ЕООД гр.Ямбол.
3. ДЗЗД „Интер строй София“ със съдружници в обединението „Интер строй Д“ ЕООД и „ЕС ДЖИ – 81“ ЕООД.
4. „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер.

6.2. Участници по отношение на чиито оферти не са установени непълноти, липси, несъответствия (съгласно посоченото в приложения протокол):

1. „Инфрастрой-инженеринг“ ООД гр.Ямбол.

6.3. Комисията взе решение да изпрати протокола до участниците в процедурата, като в срок от 5 работни дни от получаване на протокола участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, следва да представят нов цифрово подписан ЕЕДОП и/или други документи, съдържащи променена и/или допълнена информация.

6.4. След изтичане на срока от 5 работни дни, комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи. Работата на комисията е отразена в Протокол по чл.54, ал.12 от ППЗОП за разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя (приложение към този доклад).

6.5. Въз основа на представените допълнително документи, комисията взе следните решения:

6.5.1. Участници, които не отговарят на изискванията за лично състояние и критерии за подбор: няма.

6.5.2. Оферти, допуснати до разглеждане и проверка за съответствие с предварително обявените условия – съгласно мотивите на комисията, посочени в

Протокола по чл.54, ал.12 от ППЗОП за разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя (приложение към този доклад):

1. „Югстрой“ ООД гр.Златоград.
2. „Инфрастрой-инженеринг“ ООД гр.Ямбол.
3. „Суперстрой-инженеринг“ ЕООД гр.Ямбол.
4. ДЗЗД „Интер строй София“ със съдружници в обединението „Интер строй Д“ ЕООД и „ЕС ДЖИ – 81“ ЕООД.
5. „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер.

6.5.3. Мотиви за недопускане/отстраняване на участници: неприложимо.

7. Комисията на основание чл.56, ал.2 от ППЗОП разгледа техническите предложения на участниците на свое заседание. Работата на комисията е отразена в Протокола по чл.54, ал.12 от ППЗОП за разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя (приложение към този доклад). В резултат на това, комисията взе следните решения:

7.1. Допуска до оценка следните оферти:

7.1.1. „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер..

7.2.Предлага за отстраняване и не допуска до оценка офертите на участниците, както следва:

1. „Югстрой“ ООД гр.Златоград

Участникът представил:

1. техническо предложение с приложения;
- 2.декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Участникът предлага да организира и изпълни поръчката при следните условия:

1. При изпълнение предмета на поръчката ще се придържаме точно към указанията на Възложителя, Техническата спецификация, изготвения проект и към всички действащи нормативни актове, правила и стандарти, които се отнасят до изпълнението на поръчката.

2. Предлаганите от участника *гаранционни срокове* за видовете СМР и съоръжения са, както следва:

- за хидроизолационни, топлоизолационни и антикорозионни работи на сгради и съоръжения - 7 години;
- за всички видове строителни, монтажни и довършителни работи (подови и стенни покрития, тенекеджийски, железарски, дърводелски и др.) – 5 години;
- за вътрешни инсталации на сгради – 7 години;
- за завършен монтаж на машини, съоръжения контролно – измервателни системи и автоматика - 5 години.

3. Гаранционните срокове започват да текат от датата на подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

4. Вложените материали и изделия при изпълнение на строителните и монтажни работи ще отговарят на техническите изисквания към строителните продукти съгласно Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България на МРРБ, ДВ бр.14/20.02.2015г. Съответствието се установява по реда на Наредбата.

5. Дейностите ще бъдат изпълнени в съответствие с Техническата спецификация и проекта.

6. Изпълнението ще бъде съобразено с Наредба №2 от 22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи.

7. Предлага срок за изпълнение на поръчката 12 месеца, който започва от датата на подписване на Протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво на строежа (Приложение №2 към чл. 7, ал. 3, т. 2 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството) и приключва със съставянето на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

8. Участникът посочил предлагания от него екип, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка, притежаващ професионална квалификация и професионална компетентност, както следва: за всяко едно от посочените от участника лица са посочени име и позиция, която ще заема лицето, образование и/или професионална квалификация, професионална компетентност.

9. За посочената от участника информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка са представени като доказателство съответните документи, както следва: копия от дипломи, удостоверения за професионална квалификация, документи, доказващи посочената професионална компетентност.

Комисията направи анализ на представените документи и установи следните липси:

1. Юри Драгомиров Големилов – ръководител обект – в представените от участника копия от документи: *Разрешение за строеж №23/19.06.2017г.; Заповед №92/12.06.2017 на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор №45 /17.03.2017 г.; Разрешение за строеж; Заповед № 19-1/02.09.2019 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор № 170 от 28.08.2019г.; Удостоверение за въвеждане в експлоатация от ОА Златоград №03/31.01.2020 г.; Заповед № 01/03.05.2017 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор от 14.02.2017г., не е посочена информация за групата на изписаните в документите три обекта, на които лицето е изпълнявало функциите на ръководител обект. В представените от участника разрешения за строеж и удостоверение за въвеждане в експлоатация не е посочена информация за*

групата на изписаните обекти – има информация само и единствено за категорията на обектите. Не са представени и други документи, от които да се получи информация за групата на обектите, на които лицето е усвоило умения в процеса на упражняване на посочената позиция.

2. Деян Милков Хаджиев – технически ръководител – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето е на трудов договор в „Югстрой“ ООД, но копие от такъв документ или друг документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен. В представените от участника копия от документи: Разрешение за строеж №23/19.06.2017 г.; Заповед №93/12.06.2017 на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор №45 /17.03.2017 г.; Разрешение за строеж; Заповед № 19-2/02.09.2019 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор № 170 от 28.08.2019 г.; Удостоверение за въвеждане в експлоатация от ОА Златоград №03/31.01.2020 г.; Заповед № 02/03.05.2017 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор от 14.02.2017г., не е посочена информация за групата на изписаните в документите три обекта, на които лицето е изпълнявало функциите на технически ръководител. В представените от участника разрешения за строеж и удостоверение за въвеждане в експлоатация не е посочена информация за групата на изписаните обекти – има информация само и единствено за категорията на обектите. Не са представени и други документи, от които да се получи информация за групата на обектите, на които лицето е усвоило умения в процеса на упражняване на посочената позиция.

3. Иво Асенов Енчев – специалист контрол по качеството – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето е на трудов договор в „Югстрой“ ООД, но копие от такъв документ или друг документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен. В представените от участника копия от документи: Разрешение за строеж №23/19.06.2017 г.; Заповед №05/12.06.2017 на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор №45 /17.03.2017 г.; Разрешение за строеж; Заповед № 19-4/02.09.2019 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор № 170 от 28.08.2019 г.; Удостоверение за въвеждане в експлоатация от ОА Златоград от 03/31.01.2020 г.; Заповед № 04/03.05.2017 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор от 14.02.2017г., не е посочена информация за групата на изписаните в документите три обекта, на които лицето е изпълнявало функциите на специалист контрол по качеството. В представените от участника разрешения за строеж и удостоверение за въвеждане в експлоатация не е посочена информация за групата на изписаните обекти – има информация само и единствено за категорията на обектите. Не са представени и

други документи, от които да се получи информация за групата на обектите, на които лицето е усвоило умения в процеса на упражняване на посочената позиция.

4. Красимир Юджин Дайлиев – специалист по ЗБУТ – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б., в“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето е на трудов договор в „Югстрой“ ООД, но копие от такъв документ или друг документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен. В представените от участника копия от документи: Разрешение за строеж №23/19.06.2017 г.; Заповед №04/12.06.2017 на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор №45 /17.03.2017 г.; Заповед № 19-3/02.09.2019 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор № 170 от 28.08.2019г.; Удостоверение за въвеждане в експлоатация от ОА Златоград от 03/31.01.2020 г.; Заповед № 03/03.05.2017 г. на Управителя на Югстрой ООД във връзка с изпълнение на договор от 14.02.2017г., не е посочена информация за групата на изписаните в документите три обекта, на които лицето е изпълнявало функциите на специалист по ЗБУТ. В представените от участника разрешения за строеж и удостоверение за въвеждане в експлоатация не е посочена информация за групата на изписаните обекти – има информация само и единствено за категорията на обектите. Не са представени и други документи, от които да се получи информация за групата на обектите, на които лицето е усвоило умения в процеса на упражняване на посочената позиция.

В образеца на техническо предложение изрично е посочено в т.9, че участникът следва да представи за посочената информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка като доказателство съответните документи, както следва: документи, доказващи посочената професионална компетентност.

В указанията към участниците възложителят изрично е посочил, че в случай, че някой от предложените експерти не е изпълнил поне един обект от изискуемата група и/или категория по съответната част и/или не е представил към техническото предложение документи, с които се удостоверява декларираното образование и професионална компетентност, участникът ще бъде отстранен от участие.

Реално в представеното от участника техническо предложение и в приложените към него документи липсва информация за групата на обектите, на които е посочено, че съответния член на екипа има професионална компетентност – умения усвоени в процеса на упражняване на определена позиция при изпълнението на обект от определена група и категория на съответната посочена от участника позиция.

10. За изпълнение на дейностите по настоящата обществена поръчка участникът представил техническото си предложение – **строителна програма, съобразно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект.**

Участникът посочил предлаганата организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в

периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, съобразена с предвидената от участника технология на изпълнение на всички видове СМР, относима за конкретния строеж — предмет на настоящата обществена поръчка.;

Участникът е предложил организация на строителната площадка, която включва следните части:

- Организация на строителната площадка и характерните ѝ особености;
- Организация на строителната площадка в периода на подготовката ѝ и изграждането на временното строителство;
- Организация на строителната площадка в периода на подготовката;
- Организация на строителната площадка за започване на работа и временно строителство;
- Организация на строителната площадка по време на същинското строителство включително доставките и складирането;
- Организация на доставките и складирането.

В тази част на техническото предложение, участникът е представил описание на дейностите, които ще бъдат изпълнени в посочените етапи.

Участникът посочил предлаганата организация на работата на инженерно-техническия (ръководен) състав, начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на възложеното строителство.

Участникът е представил описание на организация на работата на инженерно – техническия състав. Участникът е направил описание на капацитета (човешки ресурс), с който разполага за изпълнение на поръчката.

Участникът е посочил мерките, които ще приложи при изпълнение на поръчката по отношение на инженерно-техническия състав и начина на координация, в т.ч:

- Мерки за вътрешен контрол и организация на работата на Ръководния екип, с който да се гарантира качествено изпълнение на строителните процеси – с подход и методи за правилното функциониране и изпълнение на професионалните компетентности на екипа;
- Начини за осъществяване на координация и съгласуване на действие;
- Дейности и конкретни задължения на ръководния екип – основни задължения, задачи и отговорности.

Посочени са предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на поръчката СМР, като са отчетени, както технологичните (произтичащи от предложената от него технология), така и организационните (свързани с организацията, предвиждана на строежа и необходимите за нея ресурси - експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж - предмет на настоящата обществена поръчка.

В тази част, участникът е развил подхода за изпълнение на определените срокове, като са включени следните организационни дейности:

Организационни (свързани с организацията, предвиждана на строежа и необходимите за нея ресурси – експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж.

Етап I – Мобилизация и подготвителни дейности. Откриване на строителната площадка

Етап II – Изпълнение на същинските строителни работи

Технологични (произтичащи предложената технология зависимости между работите на конкретния строеж – предмет на настоящата обществена поръчка).

Етап III – Почистване и предаване на обекта на Възложителя

Приложени са таблици за предложените срокове за изпълнение на всички СМР, включени в предмета на поръчката, с технологични и организационни зависимости между работите за конкретния строеж

За Етап I – Мобилизация и подготвителни дейности. Откриване на строителната площадка – посочени са начален ден, краен ден, брой работни дни, брой работници, необходима механизация, разпределение на човешките и технически ресурси и тяхната взаимнообвързаност; експертни и технически ресурси; зависимости между дейностите.

За Етап II – Изпълнение на същинските строителни работи има разделение на два под етапа

Етап II.1 – СМР за подобряване на топлотехническите характеристики на сградните системи; подмяна на осветителни тела; подмяна стара отоплителна инсталация; интегриране на високоефективна вентилация с рекуперация – посочени са начален ден, краен ден, брой работни дни, брой работници, необходима механизация, разпределение на човешките и технически ресурси и тяхната взаимнообвързаност; експертни и технически ресурси; зависимости между дейностите.

Етап II.2 – СМР за подобряване на топлотехническите характеристики на ограждащите елементи на сградата (подмяна на дограма; топлинно изолиране на външните стени; топлинно изолиране на покрива; долинно изолиране на под) – посочени са начален ден, краен ден, брой работни дни, брой работници, необходима механизация, разпределение на човешките и технически ресурси и тяхната взаимнообвързаност; експертни и технически ресурси; зависимости между дейностите.

За Етап III – Почистване и предаване на обекта на възложителя – посочени са начален ден, краен ден, брой работни дни, брой работници, необходима механизация, разпределение на човешките и техническите ресурси и тяхната взаимнообвързаност; експертни и технически ресурси; зависимости между дейностите.

Приложен е Линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложени диаграма на работната ръка и диаграма на използваната механизация. В графика са посочени следните колони: поз. №; ПСД №; Описание на строително – монтажните работи, оборудване и/или обзавеждане; мярка; количество; начало (ден);

край (ден); брой работни дни; брой работници (максимален за дадената позиция); необходима механизация за позицията; разпределение на човешките и техническите ресурси и техниката, взаимнообвързаност (максимален брой за позицията).

Комисията установи, че в представения от участника линеен график не са предвидени дни за неблагоприятни атмосферни условия, поради което не е изпълнено изискването на Възложителя, а именно: В представения линеен график участникът трябва да включи всички СМР и да предвиди и дни за неблагоприятни атмосферни условия.

Комисията установи и следното несъответствие между предложения линеен график и техническото предложение на участника: На стр.40 от техническото предложение е записано, „че сроковете за изпълнение на всички СМР и дейностите по етап 1 и етап 3 са посочени в линейния график в месеци, като при преобразуването им в дни е спазено изискването на Възложителя за преобразуване в календарни дни (30 календарни дни в един месец). Общ срок за изпълнение на всички тях е 12 месеца....“.

Видно от посоченото е налице несъответствие между графичната част на линейния график, която е разработена в работни дни и текстовата част на Техническото предложение на участника, която е разработена в календарни дни.

Съгласно Документацията за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка „III. Критерии за възлагане“ е записано: „!!!На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на Техническата спецификация и работния инвестиционен проект за обекта на изпълнение, на действащото законодателство и са съобразени с предмета на поръчката, като всяко едно от така изброените изисквания следва да се разбира като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП.

....

Комисията предлага за отстраняване от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя.

В образца на техническо предложение изрично е посочено, че ще бъдат отстранени предложения, в които е констатирано несъответствие и/или разминаване между информацията в предложената организация на изпълнение и Линейния график. Посочено е и че, ако участник не представи предложение за изпълнение на поръчката и/или приложения към него съобразно посочените изисквания към съдържанието им, офертата на участника се отстранява като неотговаряща на това предварително условие на основание чл.107, т.2, б.“а“ от ЗОП.

Комисията установи, че представеното от участника техническо предложение не отговаря на поставените от възложителя изисквания с оглед на посоченото по-горе.

Имайки предвид горните изводи, Комисията водейки се от изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което приема за императивно, а именно, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, приема, че съдържанието на техническото предложение не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или не спазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т.2 б. "а" от ЗОП. Изискването за минимално съдържание не е самоцелно зададено от Възложителя. Възложителят е рамкирал минималното съдържание на волеизявленията на участниците как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхното техническо предложение не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което, ако участника бъде определен за изпълнител, ще бъде част от договорните му задължения. Ето защо е недопустимо комисията да прави компромис с изискването за съдържание на обвързващото предложение на участника, изразено в техническото му предложение.

С оглед всичко гореизложено Комисията установи, че констатираните от нея несъответствия, посочени по-горе, представляват категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде saniрано на този етап от процедурата.

При така изложената информация и предвид горецитираните текстове от тръжната документация, се констатира липса на елементи от съдържанието на Образец №3 Техническо предложение, следователно офертата се счита за неотговаряща, поради неизпълнение на предварително поставено и обявено условие по смисъла на чл. 107, т.2, б. "а" от ЗОП.

Ето защо и на основание чл.107, т.2, б. "а" от ЗОП комисията единодушно реши и предлага на възложителя – кмета на община Тополовград, участникът „Югстрой“ ООД гр.Златоград да бъде отстранен от участие в обявената обществена поръчка за строителство чрез открита процедура по реда на ЗОП с предмет: Изпълнение на СМР на обект „Реконструкция, ремонт и оборудване във връзка с изпълнение на мерки енергийна ефективност на обект: Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на "Сграда на Общинска администрация - гр.Тополовград" в УПИ VI, кв. 74, град

Тополовград, област Хасково“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката с оглед на мотивите, посочени по-горе.

2. „Инфрастрой-инженеринг“ ООД гр.Ямбол

Участникът представил:

1. техническо предложение с приложения;

2. декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Участникът предлага да организира и изпълни поръчката при следните условия:

1. При изпълнение предмета на поръчката ще се придържаме точно към указанията на Възложителя, Техническата спецификация, изготвения проект и към всички действащи нормативни актове, правила и стандарти, които се отнасят до изпълнението на поръчката.

2. Предлаганите от участника **гаранционни срокове** за видовете СМР и съоръжения са, както следва:

- за всички видове СМР /подови, стенни покрития, тенекеджийски, железарски, дърводелски и др./, както и за вътрешни инсталации на сгради – 5 години;

- за хидроизолационни, топлоизолационни, звукоизолационни и антикорозионни работи на сгради и съоръжения – 5 години.

Комисията установи, че в образеца на техническо предложение – образец №3, възложителят изрично посочил, че участниците следва да добавят необходимия им брой редове, или да изтрият излишните според видовете СМР, които следва да бъдат изпълнени на обекта. Участникът в техническото си предложение не е посочил гаранционни срокове за следните видове работи включени в обхвата на СМР, съгласно изготвения проект и техническата спецификация на Възложителя: за вътрешни инсталации на сгради. В обхвата на СМР съгласно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект е предвидена реконструкция на отоплителната и вентилационната инсталация на сградата.

3. Гаранционните срокове започват да текат от датата на подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

4. Вложените материали и изделия при изпълнение на строителните и монтажни работи ще отговарят на техническите изисквания към строителните продукти съгласно Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България на МРРБ, ДВ бр.14/20.02.2015г. Съответствието се установява по реда на Наредбата.

5. Дейностите ще бъдат изпълнени в съответствие с Техническата спецификация и проекта.

6. Изпълнението ще бъде съобразено с Наредба №2 от 22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи.

7. Предлага срок за изпълнение на поръчката 11 месеца, който започва от датата на подписване на Протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво на строежа (Приложение №2 към чл. 7, ал. 3, т. 2 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството) и приключва със съставянето на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

8. Участникът посочил предлагания от него екип, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка, притежаващ професионална квалификация и професионална компетентност, както следва: за всяко едно от посочените от участника лица са посочени име и позиция, която ще заема лицето, образование и/или професионална квалификация, професионална компетентност.

9. За посочената от участника информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка са представени като доказателство съответните документи, както следва: копия от дипломи, удостоверения за професионална квалификация, документи, доказващи посочената професионална компетентност.

Комисията направи анализ на представените документи и установи следните липси:

1. Димитър Галинов Пеев – технически ръководител – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето от 04.07.2016г. работи в „Инфрастрой - Инженеринг“ ООД, но копие от документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен.

Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за техническия ръководител е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС и съгласно чл. 163а ЗУТ, лице, получило диплома от акредитирано висше училище с квалификация "строителен инженер" или еквивалент, "инженер" или еквивалент или "архитект" или еквивалент, или лице със средно образование с четиригодишен курс на обучение и придобита професионална квалификация в област "Архитектура и строителство" или еквивалент и "Техника" или еквивалент. Техническа правоспособност може да бъде призната на чуждестранно лице при условията на взаимност, установени за всеки конкретен случай, когато притежава диплома, легализирана по съответния ред, и когато отговаря на изискванията на ЗУТ. В чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за техническо ръководство на строежите. Т.е. посочения от участника технически ръководител следвало да бъде нает по трудов договор. Такава информация се съдържа в таблицата в т.8 от техническото предложение, но за декларираната от участника информация не е представено

доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

2. Иван Русев Бакърджиев – специалист контрол по качеството – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето е на трудов договор в „Инфрастрой - Инженеринг“ ООД, но копие от такъв документ или друг документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен.

Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за специалиста по контрол на качеството е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС и да има валиден сертификат за преминал курс за контрол на качеството или еквивалент. В чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за контрол върху качеството на изпълнение на строителството, за съответствие на вляганите в строежите строителни продукти със съществените изисквания за безопасност. Т.е. посочения от участника специалист по контрол на качеството следвало да бъде нает по трудов договор. Такава информация се съдържа в таблицата в т.8 от техническото предложение, но за декларираната от участника информация не е представено доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

3. Антоанета Димитрова Методиева – специалист по ЗБУТ – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,в“ от ЗКС. В образеца на техническо предложение в т.8 участникът е посочил, че лицето е на трудов договор в „Инфрастрой - Инженеринг“ ООД, но копие от такъв документ или друг документ, с който да се удостовери посочената в техническото предложение информация не е представен.

Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за специалиста по ЗБУТ е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,в“ от ЗКС, притежаващ валидно удостоверение (сертификат) за завършен курс за координатор по здраве и безопасност или еквивалент. В чл.15, ал.1, т.4, б.,в“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за контрол по спазването на здравословни и безопасни условия на труд. Т.е. посочения от участника специалист по ЗБУТ следвало да бъде нает по трудов договор. Такава информация се съдържа в таблицата в т.8 от техническото предложение, но за декларираната от участника информация не е представено доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

В образеца на техническо предложение изрично е посочено в т.9, че участникът следва да представи за посочената информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка като доказателство съответните документи.

10. За изпълнение на дейностите по настоящата обществена поръчка участникът представил техническото си предложение – **строителна програма, съобразно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект.**

Участникът посочил предлаганата организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, съобразена с предвидената от участника технология на изпълнение на всички видове СМР, относима за конкретния строеж — предмет на настоящата обществена поръчка.;

Участникът е Представил техническо предложение включващо, следните етапи:

Етапи преди подписване на акт 2 – подготвителен период за организиране на строителния процес, включващ:

-Етап на инициране – този етап е съставен от процеси по подготовка и оторизация на договора – Предоставяне на документи и друга информация, изискуеми по ЗОП, ЗУТ и от Възложителя; Определяне на упълномощени лица за комуникация с Възложителя и оказване на правомощия, сключване на договор; Правен анализ на правата и задълженията, възникнали за изпълнителя и дефиниране на критични моменти от изпълнението.

-Етап на планиране – този етап е съставен от извършване на подробни прегледи и анализи относно управление на процесите и обхват на дейностите по изпълнение на поръчката: Съставяне на план за управление на проекта и дефиниране на работната структура; Планиране на етапите; Планиране на конкретното изпълнение на задачите; Планиране на ресурсите; Планиране на управлението на риска; Планиране на качеството; Планиране на комуникациите; Планиране на организацията; Планиране на доставките; Планиране на отчитане.

-Етапи след подписване на акт 2 – Изпълнение на строителния процес, включващ:

1.Подготвителен етап – Подготвителни работи. Мобилизация на строителната площадка; Организиране на транспорт за работниците.

2.Доставка на материали – логистика на планиваните доставки – поетапно с цел да се избегнат струпвания

3.Временно строителство – осигуряване на нормално санитарно – битови условия на строителната площадка, помещения, които ще се използват за канцеларии, съблекални, умивални, тоалетни; санитарно битово строителство; обособяване на складово стопанство /временни складове/; временни ел.проводи; временно захранване с вода за питейни и производствени нужди; временни обезопасителни заграждения и съоръжения; мероприятия по временната организация и безопасност на движението;

4.Монтаж на контейнери

5.Обезопасителни мероприятия -- изграждане на обезопасително и охранително заграждение около строителната площадка; обезопасяване на работните и опасни зони около работната площадка; монтаж на Информационна табела; провеждане на инструктаж с работниците; монтиране на временни обектови противопожарни табла.

6. Започване на изпълнение на СМР, където са включени всички видове дейности.

-Етап на демобилизация на ресурсите – този етап е съставен от дейности и процедури по демобилизация на ресурсите, окончателно почистване на строителната площадка, премахване и извозване на временните/помощни съоръжения.

-Етап на окончателно отчитане, съставяне на акт обр.15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството, акт 19, издаване на данъчна фактура и предаване на обекта на Възложителя.

Предложено е гаранционно обслужване и отговорност след изпълнението на строителството.

Като постоянни съпътстващи дейности Участникът във всеки един етап е заложил: Мерки по ЗБУТ; Мерки по опазване на околната среда /в т.ч. и регулярно сметосъбиране в района на строителната площадка/; Контрол по качеството на влаганите материали и изпълнението; Актуализиране плана за управление на проекта; Изготвяне на отчетни документи, актове и протоколи по време на строителството.

В техническото предложение Участникът е разработил програма за доставка и складиране на строителните продукти, включваща: Контрол на влаганите материали и окомплектовки; Контрол по съхранение на материалите по време на производствения процес; Контрол по транспортирането на материалите и при доставките.

Участникът посочил предлаганата организация на работата на инженерно-техническия (ръководен) състав, начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на възложеното строителство.

Предложена е организация на работата на инженерно – техническия състав, начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите. Взаимодействията между участниците в строителния процес се регламентират с подписване на договори.

В представената структура на организацията са посочени задачите и дейностите, за които отговарят отделните хора от екипа на Участника; административното ниво, ръководителите на отелите Финансово административен и Маркетинг и бизнес развитие, ръководителя на проекта, техническия ръководител, координатор по безопасност и здраве, отговорник качество на влаганите материали и СМР, специалисти по ОВК и начина за осъществяване на координацията между отделните страни от проекта.

Посочени са начините за осъществяване на координация между членовете на екипа с екипа на Възложителя..

Посочени са предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на поръчката СМР, като са отчетени, както технологичните (произтичащи от предложената от него технология), така и организационните (свързани с организацията, предвиждана на строежа и необходимите за нея ресурси - експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж - предмет на настоящата обществена поръчка.

Представена е последователност и взаимна обвързаност на предлаганите дейности, включваща технологичен подход и в табличен вид са представени всички видове дейности необходими за успешната реализация съгласно програмата на участника. Дейностите са подредени по последователност на изпълнение. Отразени са

видовете дейности обект на настоящата поръчка, необходима механизация, продължителност за изпълнение в дни, ден за начало на дадения вид дейност, ден за приключване на дадения вид дейност и броя на необходимите работници за изпълнението ѝ, с цел да се покаже взаимоотношаваността на дейностите и технологичното време за изпълнение.

Представен е списък с необходимата строителна техника и оборудване за изпълнение на поръчката, както и транспортните средства и механизация.

В представената технология на изпълнението са описани следните дейности:

- Ремонтни дейности на покрива на сградата, топлоизолирането му, тенекеджийските работи и монтажните дейности на отделните елементи.

- Ремонтни дейности по фасадите по полагане на топлоизолация и минерална мазилка, монтажа на фасадното скеле и демонтажа по фасадата на кабели и преместване на комуникациите, водосточни тръби и др.

- Ремонтни дейности по дограми, включваща подмяна на дограмата и ремонт на подпрозоръчните парапети, подмяна на врати.

- Ремонт по топлоизолиране на под/таван.

- Ремонтни дейности по гипсокартонова конструкция.

- Ремонтни дейности по изпълнението на шпакловки.

- Ремонтни дейности по боядисване и латекс.

- Ремонтни работи по ел.инсталации.

- Ремонтни работи по ОВК.

Представен е план за организацията на временното строителство разработен от Участника.

Приложен е Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложени диаграма на работната ръка и диаграма на използваната механизация. В графика са посочени следните колони: ID, вид СМР, ед.мярка, количество, механизация, квалификация на работници, брой работници, дни лоши метеорологични условия, работни дни, общо работни дни, дата начало, дата край. Графикът показва сроковете на необходимите дейности и работи и е базиран на техническите спецификации и изисквания на Възложителя и на строителната програма на Участника. Графикът представя подробно строителната програма и прецизира съответните дейности по дати, разположение на човешки и технически ресурси и тяхното взаимодействие и обвързаност.

Съгласно Документацията за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка „III. Критерии за възлагане“ е записано: „**!!!На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на Техническата спецификация и работния инвестиционен проект за обекта на изпълнение, на действащото законодателство и са съобразени с предмета на поръчката, като всяко едно от така изброените изисквания следва да се разбира като**

„предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП.

....

Комисията предлага за отстраняване от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя.“

В образеца на техническо предложение изрично е посочено, че ако участник не представи предложение за изпълнение на поръчката и/или приложения към него съобразно посочените изисквания към съдържанието им, офертата на участника се отстранява като неотговаряща на това предварително условие на основание чл.107, т.2, б. “а“ от ЗОП.

Комисията установи, че представеното от участника техническо предложение не отговаря на поставените от възложителя изисквания с оглед на посоченото по-горе.

Имайки предвид горните изводи, Комисията водейки се от изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което приема за императивно, а именно, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, приема, че съдържанието на техническото предложение не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или не спазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т.2 б. “а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание не е самоцелно зададено от Възложителя. Възложителят е рамкирал минималното съдържание на волеизявленията на участниците как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхното техническо предложение не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което, ако участника бъде определен за изпълнител, ще бъде част от договорните му задължения. Ето защо е недопустимо комисията да прави компромис с изискването за съдържание на обвързващото предложение на участника, изразено в техническото му предложение.

С оглед всичко гореизложено Комисията установи, че констатираните от нея несъответствия, посочени по-горе, представляват категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде санирано на този етап от процедурата.

При така изложената информация и предвид горецитираните текстове от тръжната документация, се констатира липса на елементи от съдържанието на

Образец №3 Техническо предложение, следователно офертата се счита за неотговаряща, поради неизпълнение на предварително поставено и обявено условие по смисъла на чл. 107, т.2, б. "а" от ЗОП.

Ето защо и на основание чл.107, т.2, б. "а" от ЗОП комисията единодушно реши и предлага на възложителя – кмета на община Тополовград, участникът „Инфрастрой-инженеринг“ ООД гр.Ямбол да бъде отстранен от участие в обявената обществена поръчка за строителство чрез открита процедура по реда на ЗОП с предмет: Изпълнение на СМР на обект „Реконструкция, ремонт и оборудване във връзка с изпълнение на мерки енергийна ефективност на обект: Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на "Сграда на Общинска администрация - гр.Тополовград" в УПИ VI, кв. 74, град Тополовград, област Хасково“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката с оглед на мотивите, посочени по-горе.

3. „Суперстрой-инженеринг“ ЕООД гр.Ямбол

Участникът представил:

1. техническо предложение с приложения;
2. декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Участникът предлага да организира и изпълни поръчката при следните условия:

1. При изпълнение предмета на поръчката ще се придържаме точно към указанията на Възложителя, Техническата спецификация, изготвения проект и към всички действащи нормативни актове, правила и стандарти, които се отнасят до изпълнението на поръчката.

2. Предлаганите от участника **гаранционни срокове** за видовете СМР и съоръжения са, както следва:

- за изпълнение на строителни, монтажни и довършителни работи – 5 години;
- за изпълнение на оборудване – 5 години;
- за хидроизолационни, топлоизолационни и антикорозионни работи на сгради и съоръжения - 5 години;
- за завършен монтаж на машини, съоръжения и инсталации - 5 години.

3. Гаранционните срокове започват да текат от датата на подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

4. Вложените материали и изделия при изпълнение на строителните и монтажни работи ще отговарят на техническите изисквания към строителните продукти съгласно Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влагане на строителни продукти в строежите на Република България на МРРБ, ДВ бр.14/20.02.2015г. Съответствието се установява по реда на Наредбата.

5. Дейностите ще бъдат изпълнени в съответствие с Техническата спецификация и проекта.

6. Изпълнението ще бъде съобразено с Наредба №2 от 22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи.

7. Предлага срок за изпълнение на поръчката 11 месеца, който започва от датата на подписване на Протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво на строежа (Приложение №2 към чл. 7, ал. 3, т. 2 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството) и приключва със съставянето на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

8. Участникът посочил предлагания от него екип, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка, притежаващ професионална квалификация и професионална компетентност; както следва: за всяко едно от посочените от участника лица са посочени име и позиция, която ще заема лицето, образование и/или професионална квалификация, професионална компетентност.

9. Съгласно образеца на техническо предложение участникът следвало за посочената в т.8 информацията относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка да представи като доказателство съответните документи, както следва: копия от дипломи, удостоверения за професионална квалификация, документи, доказващи посочената професионална компетентност.

Комисията установи, че към техническото предложение за нито един експерт няма приложени документи, относно информацията, която е посочена в образец 3.

В указанията към участниците възложителят изрично е посочил, че в случай, че някой от предложените експерти не е изпълнил поне един обект от изискуемата група и/или категория по съответната част и/или не е представил към техническото предложение документи, с които се удостоверява декларираното образование и професионална компетентност, участникът ще бъде отстранен от участие.

Т.е. участникът не е представил изискуемите от възложителя приложения към техническото предложение, което е основание комисията да приеме, че представеното от участника техническо предложение не отговаря на предварително обявените условия на поръчката и следва да бъде предложен за отстраняване на основание чл.107, т.2, б. "а" от ЗОП.

10. За изпълнение на дейностите по настоящата обществена поръчка участникът представил техническото си предложение – **строителна програма, съобразно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект.**

Участникът посочил предлаганата организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, съобразена с предвидената от участника технология на изпълнение на всички видове СМР, относима за конкретния строеж — предмет на настоящата обществена поръчка.;

Участникът е изложил представяне на фирмата, описвайки приетите норми за изпълнение на строителството, съгласно установените практики в областта на околната среда, в областта на безопасност и посочване на изпълнени обекти през

последните 5 години. Представяне и анализ на обекта подлежащ на бъдещо изпълнение.

Етапи на изпълнение на поръчката – отделните етапи на изпълнение на поръчката представляват жизнения цикъл на управление на договора и съставят и обуславят интегрираният начин на управление на Договора, както и отразяват стратегията, условията, методите, похватите и организацията на работата по реализиране на предмета на поръчката.

Старт – на изпълнението на Договора;

Инициране – процеси за оторизиране на договора;

Планиране – подготовка на строителството и временното строителство – график за работа; ресурси (техника, персонал); доставки, управление на риска; качество; комуникации (външни и вътрешни);

Изпълнение – подготовка на строителството и временното строителство; подготовка на строителната площадка; мобилизация на механизацията и изграждане на обектов офис; изготвяне и съгласуване на временна организация на движението; основно строителство – демонтажни и строително – монтажни работи.

Контролиране – осъществяване на съответния интегриран контрол в: отчитане на изпълнението; интегриран контрол на промени; контрол на обхвата; контрол на времето; контрол на качеството; контрол над задачите и резултатите по настоящия договор; контрол на човешките ресурси; контрол на риска

Управление на договора – цялостно управление на договора, включващо анализ, оценка и реакция при промяна на обхвата, на задачите, на качеството, на риска, на човешките ресурси, доставките и др.

Приключване – процеси за одобряване и приемане на резултатите от договорите

Участникът е изготвил и представил технологична таблица, даваща основна визия на задачите и начина за постигане на целите и очакваните резултати, като описанието в нея има за цел да покаже връзката и съответствията с принципите, изискванията и насоките на отделните етапи и съпътстващите ги основни процеси, описващи жизненият цикъл на договора.

Съдържание на таблицата;

Наименование на групите задачи, групите дейности, инструменти и методи отразени в съответните етапи – СТАРТ.

Етап на инициране – състоящ се от процеси за оторизиране на договора

Етап на планиране – състоящ се от процеси за определяна на всички Задачи и ресурси за изпълнение на Договора, които процеси се наименоуват като Задачи и имат най – голямо значение за успешното управление на Договора.

Подготовка на строителството и временното строителство:

Задача 1: преглед на началната информация и разработване на план за управление на договора

Задача 1.1: Планиране и дефиниране на обхвата на договора

Задача 1.2: Дефиниране на задачите

Задача 1.3: Планиране на ресурсите

Задача 1.4: Планиране и управление на риска

Задача 1.5: Планиране на качеството

Задача 1.6: Планиране на комуникациите

Задача 1.7: Планиране на организацията и на хората

Задача 1.8: Планиране на доставките

Предоставяне, съгласуване/приемане и ревизиране на задачата

Етап на изпълнение – процеси за изпълнение на планираните Задачи на постигане на целите и очакваните резултати

Задача 2: Строителен процес – влизат част от задачи и задължения на Изпълнителя описани в договора, ЗУТ и техническите спецификации.

Изпълнение на Строително – монтажни работи /СМР/ по реализиране на строителството на обекта в съответствие със: Техническата спецификация към документацията за възлагане на обществената поръчка; техническо предложение на Изпълнителя (линеен график), включващо всички видове дейности, които ще се изпълняват; инвестиционния проект и количествено – стойностни сметки от Възложителя.

Етап Контролиране – процеси за следени и измерване на изпълнението спрямо плана (изходна рамка).

Задача 3: Осъществяване на съответния интегриран контрол

Задача 3.1: отчитане на изпълнението

Задача 3.2: Интегриран контрол на промени

Планирани срещи и/или мероприятия с възложителя и/или с трети страни за отчитане на напредъка или промени на договора

Планирани посещения и/или мероприятия на площадките за контрол, чрез отчитане, измерване или проверяване на напредъка или промените на Договора

Задача 3.3: Контрол на обхвата

Задача 3.4: Контрол на времето

Задача 3.5: Контрол на качеството, разделен на етапи:

Първи етап – Контрол на хода на изпълнение на съответните задачи по настоящата обществена поръчка

Втори етап – контрол над изпълнените задачи и/или техните резултати по настоящата обществена поръчка

Задача 3.6: Контрол на човешките ресурси

Задача 3.7: Контрол на комуникациите

Задача 3.8: Контрол на риска

Етап на управление на договора – подробно описание на начина на управление на етапи, задачи и под-задачи, които са описани в предложението за изпълнение

Етап на приключване: Процеси на одобряване и приемане на резултатите от Договора. За приключване на всеки етап и на Договора като цяло

Задача 4: Архивиране, приключване на Договора

Участника е разработил различни мерки и изисквания по време на строителството: Мерки и изисквания за осигуряване на безопасност и здраве при извършване на СМР; Места със специфични рискове по БЗ; Мероприятия по безопасност, хигиена на труда и противопожарна охрана.

Изготвена е програма за оценка на риска с различни мерки за предотвратяване във връзка подготовката на документите по подписването на договора, организацията на временната строителна площадка, организацията на технически и човешки ресурси, материали необходими за изпълнението на СМР, безопасност на строителната площадка, работно време, изпълнение на СМР, както и изброяване на ненормативните документи, които ще се спазват при строителството

Разработена е и е описана програма на Доставките и складирането на материалите и строителните продукти, съобразена с предвидената от участника

технология на изпълнение на всички видове СМР, включваща следните подчасти: Обща част; Организация за складиране на материали; Качество на строителните материали, обект на външен и входящ контрол; Систематизиран план за прилагане на контрола на доставката на материали и други продукти на обекта с предварителен контрол; входящ контрол; вътрешен контрол; лабораторен контрол на доставяните материали; екологосъобразен избор на строителни материали.

Участникът посочил предлаганата организация на работата на инженерно-техническия (ръководен) състав, начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на възложеното строителство.

Начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на строителството, придружено с организационна схема за оперативен контрол и схема на разпределение на основните дейности. Описани са основните задължения и отговорности на ключовите експерти и начините за сформирание на екип за управление на договора, оперативното управление на договора и различните взаимовръзки и координация между отделните участници в процеса на възлагане, строителство и надзор на обекта. Периодичните оперативни срещи на техническия ръководител с отговорниците по звена и ежедневни оперативки за срочно решаване на текущи задачи.

В табличен вид са дефинирани необходимите ресурси за всяка дейност/материал, механизация и работници/, показваща, че Участника може да извърши всички дейности в оферираният от тях срок, качествено и професионално, в пълно съответствие с изискванията на техническата документация. В таблицата са показани следните колони: описание на строително – монтажните работи, оборудване и/или обзавеждане; изпълнителски състав; задачи на изпълнителски състав; механизация, оборудване и технически средства; материал; отговорни лица и техните задължения.

Участникът е представил описание на експертите и взаимовръзката между тях при осигуряване на контрола на качеството при изпълнението на СМР, включващо: контрол при съхранение на документацията; контрол по организация на комуникацията; контрол на качеството по време на поръчване, доставка и складиране; контрол на документи.

Предвидени са мерки за осигуряване на качество при изпълнение на СМР, включващи: обезпечаването с подходящи човешки ресурси, обезпечаване с машини и съоръжения, гаранции за качество, механизъм за вътрешен контрол, технически и качествен контрол от строителния надзор, контрол по организация на комуникация.

Участникът е представил своята организация и мобилизация на строителната техника и механизацията, с която разполага, доказващ възможностите си за изпълнение на обекта, с представено подробно описание на производствена и складова база, списък на собствената си механизация, списък на малката строителна механизация.

Посочени са предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на поръчката СМР, като са отчетени, както технологичните (произтичащи от предложената от него технология), така и организационните (свързани с организацията, предвиждана на строежа и необходимите за нея ресурси - експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж - предмет на настоящата обществена поръчка.

В табличен вид са представени предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на поръчката СМР, посочени са следните колони: описание на строително – монтажните работи, оборудване и/или обзавеждане, бр. работници, механизация, общо дни, от ден, до ден.

Представени са мерки за намаляване на вредното влияние върху околната среда, включващи:

- Мерките за предотвратяване на вредното влияние върху околната среда;
- Опазване на околната среда;
- Оценка на влиянието върху околната среда на основните материали, необходими за изпълнението на СМР.

Посочена е нормативната уредба, която ще се съблюдава при изпълнението на обекта.

Участникът е предложил подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложени диаграма на работната ръка и диаграма на използваната механизация. В графика са посочени следните колони: ID, наименование СМР, мярка, к-во, Duration, Start, Finish, работници и механизация. Графикът показва сроковете на необходимите дейности и работи и е базиран на техническите спецификации и изисквания на Възложителя и на строителната програма на Участника. Графикът представя подробно строителната програма и прецизира съответните дейности по дати, разположение на човешки и технически ресурси и тяхното взаимодействие и обвързаност.

Съгласно Документацията за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка „III. Критерии за възлагане“ е записано: „***!!!На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на Техническата спецификация и работния инвестиционен проект за обекта на изпълнение, на действащото законодателство и са съобразени с предмета на поръчката, като всяко едно от така изброените изисквания следва да се разбира като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП.***“

....

Комисията предлага за отстраняване от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя.“

В образца на техническо предложение изрично е посочено, че ако участник не представи предложение за изпълнение на поръчката и/или приложения към него съобразно посочените изисквания към съдържанието им, офертата на участника се отстранява като неотговаряща на това предварително условие на основание чл.107, т.2, б. “а“ от ЗОП.

Комисията установи, че представеното от участника техническо предложение не отговаря на поставените от възложителя изисквания с оглед на посоченото по-горе.

Имайки предвид горните изводи, Комисията водейки се от изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което приема за императивно, а именно, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, приема, че съдържанието на техническото предложение не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или не спазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т.2 б. "а" от ЗОП. Изискването за минимално съдържание не е самоцелно зададено от Възложителя. Възложителят е рамкирал минималното съдържание на волеизявленията на участниците как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхното техническо предложение не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което, ако участника бъде определен за изпълнител, ще бъде част от договорните му задължения. Ето защо е недопустимо комисията да прави компромис с изискването за съдържание на обвързващото предложение на участника, изразено в техническото му предложение.

С оглед всичко гореизложено Комисията установи, че констатираните от нея несъответствия, посочени по-горе, представляват категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде saniрано на този етап от процедурата.

При така изложената информация и предвид горецитираните текстове от тръжната документация, се констатира липса на елементи от съдържанието на Образец №3 Техническо предложение, следователно офертата се счита за неотговаряща, поради неизпълнение на предварително поставено и обявено условие по смисъла на чл. 107, т.2, б. "а" от ЗОП.

Ето защо и на основание чл.107, т.2, б. "а" от ЗОП комисията единодушно реши и предлага на възложителя – кмета на община Тополовград, участникът „Суперстрой-инженеринг“ ЕООД гр.Ямбол да бъде отстранен от участие в обявената обществена поръчка за строителство чрез открита процедура по реда на ЗОП с предмет: Изпълнение на СМР на обект „Реконструкция, ремонт и оборудване във връзка с изпълнение на мерки енергийна ефективност на обект: Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на "Сграда на Общинска администрация - гр.Тополовград" в УПИ VI,

кв. 74, град Тополовград, област Хасково“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката с оглед на мотивите, посочени по-горе.

4. ДЗЗД „Интер строй София“ със съдружници в обединението „Интер строй Д“ ЕООД и „ЕС ДЖИ – 81“ ЕООД

Участникът представил:

1. техническо предложение с приложения.

Комисията установи следната липса: участникът не е представил декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Съгласно разпоредбата на чл.39, ал.3, т.1 от ППЗОП, техническото предложение следва да съдържа посочените в б. „а“ до б. „ж“ документи. В документацията е приложен Образец №4 – Декларация за спазване на задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд на основание чл.39, ал.3, т.1, б. „д“ от ППЗОП.

Съществено нарушение при изготвяне на офертата на участник е налице винаги, когато има противоречие с изискванията на възложителя, посочени в решението, обявлението и документацията по обществената поръчка. Разпоредбата на чл.39, ал.3 от ППЗОП е императивна и определя минимално необходимото съдържание на Техническото предложение. При липса на някой от посочените елементи следва да се приеме, че то не отговаря на изискванията на ППЗОП, а така също и на документацията, одобрена от Възложителя.

Комисията установи, че по този начин представеното от участника техническо предложение не отговаря на поставените от възложителя изисквания, тъй като участника не е представил декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Декларацията по чл.39, ал.3, т.1, буква "д" от ППЗОП е задължителен елемент от техническото предложение към офертата за участие в обществената поръчка, поради което не представянето на декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, е равнозначно на липса на конкретно обвързващо участника волеизявление относно необходимостта от деклариране от него на данни в тази част от техническото предложение.

В указанията към участниците възложителят изрично посочил, че офертата включва:

1. техническо предложение, съдържащо:

а) предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изискванията на възложителя;

б) декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

С оглед на изложеното на основание чл. 107, т. 2, буква "а" от ЗОП участникът следва да бъде предложен за отстраняване от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка, тъй като представената от него оферта не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, а именно – не е представил декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Участникът предлага да организира и изпълни поръчката при следните условия:

1. При изпълнение предмета на поръчката ще се придържаме точно към указанията на Възложителя, Техническата спецификация, изготвения проект и към всички действащи нормативни актове, правила и стандарти, които се отнасят до изпълнението на поръчката.

2. Предлаганите от участника **гаранционни срокове** за видовете СМР и съоръжения са, както следва:

- За всички видове строителни, монтажни и довършителни работи (подови и стенни покрития, тенекеджийски, железарски, дърводелски и др.) – 5 години;

- При основен ремонт и реконструкция – 5 години;

- За хидроизолационни, топлоизолационни, звукоизолационни и антикорозионни работи на сгради и съоръжения в неагресивна среда – 7 години;

- За завършен монтаж на машини, съоръжения, инсталации на промишлени обекти, контролно-измервателни системи и автоматика – 5 години.

Комисията установи, че в образеца на техническо предложение – образец №3, възложителят изрично посочил, че участниците следва да добавят необходимия им брой редове, или да изтрият излишните според видовете СМР, които следва да бъдат изпълнени на обекта. Участникът в техническото си предложение не е посочил гаранционни срокове за следните видове работи включени в обхвата на СМР, съгласно изготвения проект и техническата спецификация на Възложителя: за вътрешни инсталации на сгради. В обхвата на СМР съгласно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект е предвидена реконструкция на отоплителната и вентилационната инсталация на сградата.

3. Гаранционните срокове започват да текат от датата на подписване на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

4. Вложените материали и изделия при изпълнение на строителните и монтажни работи ще отговарят на техническите изисквания към строителните продукти съгласно Наредба № РД-02-20-1 от 5 февруари 2015 г. за условията и реда за влягане на строителни продукти в строежите на Република България на МРРБ, ДВ бр.14/20.02.2015г. Съответствието се установява по реда на Наредбата.

5. Дейностите ще бъдат изпълнени в съответствие с Техническата спецификация и проекта.

6. Изпълнението ще бъде съобразено с Наредба №2 от 22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи.

7. Предлага срок за изпълнение на поръчката 6 месеца, който започва от датата на подписване на Протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво на строежа (Приложение №2 към чл. 7, ал. 3, т. 2 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството) и приключва със съставянето на Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (Приложение №15 към чл. 7, ал. 3, т. 15 от Наредба № 3 от 31 юли 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството).

8. Участникът посочил предлагания от него екип, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка, притежаващ професионална квалификация и професионална компетентност, както следва: за всяко едно от посочените от участника лица са посочени име и позиция, която ще заема лицето, образование и/или професионална квалификация, професионална компетентност.

9. За посочената от участника информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка са представени като доказателство съответните документи, както следва: копия от дипломи, удостоверения за професионална квалификация, документи, доказващи посочената професионална компетентност.

Комисията направи анализ на представените документи и установи следните липси:

1. Светослав Ивайлов Симеонов – технически ръководител – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС. Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за техническия ръководител е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС и съгласно чл. 163а ЗУТ, лице, получило диплома от акредитирано висше училище с квалификация "строителен инженер" или еквивалент, "инженер" или еквивалент или "архитект" или еквивалент, или лице със средно образование с четиригодишен курс на обучение и придобита професионална квалификация в област "Архитектура и строителство" или еквивалент и "Техника" или еквивалент. Техническа правоспособност може да бъде призната на чуждестранно лице при условията на взаимност, установени за всеки конкретен случай, когато притежава диплома, легализирана по съответния ред, и когато отговаря на изискванията на ЗУТ. В чл.15, ал.1, т.4, б.,а“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за техническо ръководство на строежите. Т.е. посочения от участника технически ръководител следвало да бъде нает по трудов договор. За тази информация не е представено доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

На следващо място, комисията следва да посочи, че участникът представил копие от Служебна бележка за изпълнена работа от „ЕС Джи -81“ ЕООД, с която

удостоверява, че лицето, като ангажиран експерт е изпълнявало дейности във връзка с възлагана конкретна работа - **Ръководител на дейности на обекти** при изпълнение на СМР строителни обекти, изпълнявани от дружеството: 1. Обект: "Изпълнение- инженеринг(проектиране, изпълнение на СМР и осъществяване на авторски надзор) във връзка с реализацията на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Кубрат. За обособена позиция №4 - Обект "гр. Кубрат, общ. Кубрат, бл. Ангел Кънчев, ул. "Стефан Караджа" №3 (първа група, трета категория); 2. Изпълнение на Инженеринг (проектиране, доставки, изпълнение на СМР и осъществяване на авторски надзор) във връзка с реализацията на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Видин по пет обособени позиции. За обособена позиция №1 - Обект "гр. Видин, община Видин, ж.к "Гео Милев", бл.20, вх.А и вх. Б (първа група, трета категория); На обект - Обновяване за енергийна ефективност на многофамилна жилищна сграда по проект "Енергийно обновяване на българските домове по ОП "Регионално развитие" 2007-2013 на територията на столична община, район "Триадица" гр. София, ул. "Патриарх Евтимий"92 (първа група, четвърта категория). Т.е. в представените документи е посочена информация, че лицето е било „ръководител на дейности“ и от тях не може еднозначно да се приеме и установи, че е заемало изискуемата от възложителя позиция „технически ръководител“.

2. Милена Фердинандова Григорова – специалист контрол по качеството – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС. Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за специалиста по контрол на качеството е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС и да има валиден сертификат за преминат курс за контрол на качеството или еквивалент. В чл.15, ал.1, т.4, б.,б“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за контрол върху качеството на изпълнение на строителството, за съответствие на влаганите в строежите строителни продукти със съществените изисквания за безопасност. Т.е. посочения от участника специалист по контрол на качеството следвало да бъде нает по трудов договор. За тази информация не е представено доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

3. Калоян Борисов Дечев – специалист по ЗБУТ – не са представени документи, че отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,в“ от ЗКС. Съгласно утвърдената от възложителя и влязла в законна сила методика за оценка на офертите, за специалиста по ЗБУТ е посочено следното изискване, на което следва да отговаря: да отговаря на изискванията на чл.15, ал.1, т.4, б.,в“ от ЗКС,

притежаващ валидно удостоверение (сертификат) за завършен курс за координатор по здраве и безопасност или еквивалент. В чл.15, ал.1, т.4, б., в“ от ЗКС е предвидено, че в регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания: разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори: за контрол по спазването на здравословни и безопасни условия на труд. Т.е. посочения от участника специалист по ЗБУТ следвало да бъде нает по трудов договор. За тази информация не е представено доказателство, каквото изискване на възложителя е посочено в т.9 от образеца на техническо предложение.

В образеца на техническо предложение изрично е посочено в т.9, че участникът следва да представи за посочената информация относно екипа, който ще бъде ангажиран при изпълнение на настоящата обществена поръчка като доказателство съответните документи.

10. За изпълнение на дейностите по настоящата обществена поръчка участникът представил техническото си предложение – **строителна програма, съобразно техническата спецификация на възложителя и изготвения проект.**

Участникът посочил предлаганата организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, съобразена с предвидената от участника технология на изпълнение на всички видове СМР, относима за конкретния строеж — предмет на настоящата обществена поръчка.;

Участникът е представил строителна програма, съобразно с техническата спецификация на Възложителя и изготвеният проект, Участникът е приложил Техническата спецификация на Възложителя и непосредствено след нея е разработена от Участника и Организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включващо: Начина на организиране на площадката, включително временно строителство, необходимо за обезпечаване на основното строителство; Подготвителни работи (мобилизация); Съблюдаване на общите изисквания за осигуряване на безопасни условия на труд в строителството; Временно строителство – временна база; Организация на обектова охрана; Временно водоснабдяване, ел. хранване и санитарни възли на строителната площадка; Организация по съгласуване с компетентните инсталации за започване на строителните работи; Организация на работната площадка.

Представена е програма по доставка и складиране на материали и строителни продукти, както и начините за извършването на товаро – разтоварни работи и складиране при СМР.

Входящия контрол от страна на експерт/и, отговарящ/и за мониторинга на качеството при получаване на материали, оборудване и други стоки на обекта.

Мерки за осигуряване на качество на използваните материали и строителните процеси. Предвиден е екологосъобразен избор на строителни материали.

Представена е програма за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд: Организационен план; Планове за предотвратяване и ликвидиране на пожари и аварии и за евакуация на работещи и на намиращите се на строителната площадка; Мерки за намаляване на възможните рискове чрез използване на лични предпазни

средства; Местата за складиране на строителни продукти и оборудване, и контейнери за отпадъци; Пожарна безопасност на обекта.

Участникът е посочил работи по изпълнението на СМР, като ги е разделил на шест етапа:

- Подготовка на площадката
- Покривни работи
- Работа по фасади
- Монтаж на дограми и врати
- Изпълнение на инсталации

Довършителни работи и предаване - описани са довършителните работи, включващи: Изчисления; Отчитане и заплащане на извършените СМР; Екзекутивна документация; Почистване на строителната площадка; Окончателно почистване; Демобилизация, демонтаж на временно строителство (ако е изградено такава), извозване на техниката, възстановяване на пътните знаци; Предаване на строежа, както и всички други съпътстващи работи, необходими за постигане целите на договора; Констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (част, етап от него):

Протокол за установяване на годността за ползване на строежа.

Протокол за проведена 72 – часова проба при експлоатационни условия.

Приемане на обекта

Отстраняване на евентуални забележки от компетентните органи.

Съдействие на Възложителя за въвеждане на обекта в експлоатация, включваща организационна схема.

Участникът посочил предлаганата организация на работата на инженерно-техническия (ръководен) състав, начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на възложеното строителство.

Участникът е представил организация на работата на инженерно – техническия (ръководен) състав, в т.ч:

- Структура и организация на човешките ресурси;
- Механизми за организиране на ангажираните експерти;
- Описание на отговорностите и правомощията и организационни връзки и взаимоотношения на: ръководител обект, технически ръководител, специалист – контрол на качеството и специалист по ЗБУТ;

Описани са начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите, които са необходими за изпълнение на възложеното строителство:

- Взаимодействие с екипа за управление на проекта;
- Контрол и субординация.

Посочени са предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на поръчката СМР, като са отчетени, както технологичните (произтичащи от предложената от него технология), така и организационните (свързани с организацията, предвиждана на строежа и необходимите за нея ресурси - експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж - предмет на настоящата обществена поръчка.

Предложена е технология на последователност и продължителност на изпълнението – представено е подробно описание на последователността на изпълнение на отделните процеси със спазване на всички изисквания и нормативни

актове. Обхваната е последователността на процесите и технологията на изпълнение на всичките видове СМР, вкл. Подготовка, доставка на материали и технически пособия, техническо изпълнение и всичко необходимо за изпълнение на вида СМР до етап на пълното ѝ завършване.

В табличен вид е онагледен хода на строителството, като дава представа за сроковете на строителството на обекта като цяло и на отделните етапи в изпълнението и за последователността, взаимната връзка, продължителността на изпълнение и ресурсното обезпечаване на строително – монтажните работи. В таблицата са посочени следните колони: №, Вид на дейността, ед.мярка, к-во, Продължителност /раб.дни/, Начало на СМР от ден, Край на СМР до ден, Човешки ресурси: - брой работници и вид и квалификация на работната ръка и експертите, механизация: вид на необходимата механизация и брой машини.

След представените взаимовръзки и последователност на изпълнение са описани дейностите за изпълнение на обекта разделени на: Демонтажни работи и Нови строително монтажни работи

В демонтажните работи са включени:

- Демонтаж на дървени врати на фасада;
- Къртене на повредена мазилка на външни тухлени стени до здрава основа;
- Изнасяне, натоварване и извозване на дограма и врати;
- Вертикален и хоризонтален пренос на отпадъци от демонтажни работи;
- Натоварване и извозване на отпадъци от демонтажни работи.

В новите строително монтажни работи са включени:

- Покрив – всички дейности по извършването на ремонтните дейности

Технологични стъпки за качествено изпълнение на топлоизолация EPS и топлоизолация XPS-R; правила за правилно полагане на полимер – битумни мембрани; доставка и полагане на пароизолация полиетиленово фолио по таван на таванско помещение

- Фасади – всички дейности по извършването на ремонтните дейности

Тухлена зидария, тръбно фасадно скеле и демонтаж на скеле

- Дограми с всички дейности по доставката и монтажа с основните правила за монтаж

- Теплоизолиране на под /по таван на неотопляем сутерена /

- Част ОВиК с дейностите по демонтажи, вътрешната отоплителна инсталация, съпътстващите СМР след подмяна отоплителна инсталация, вентилационна система, котелно

- Част Електро с включени нови строително монтажни работи

- Оборудване за по част ОВиК и Електро

Приложен е Подробен линеен график за изпълнение на предвидените дейности с приложени диаграма на работната ръка и диаграма на използваната механизация. В графика са посочени следните колони: №, вид на дейността, ед.марка, к-во, продължителност /раб.дни/, начало на СМР от ден, /край на СМР от ден, Човешки

ресурси включващи: брой работници, вид и квалификация на работната ръка и експертите, Механизация, включваща: вид на необходимата механизация, брой машини. Графикът показва сроковете на необходимите дейности и работи и е базиран на техническите спецификации и изисквания на Възложителя и на строителната програма на Участника. Графикът представя подробно строителната програма и прецизира съответните дейности по дати, разположение на човешки и технически ресурси и тяхното взаимодействие и обвързаност.

Съгласно Документацията за участие в процедурата за възлагане на обществената поръчка „III. Критерии за възлагане“ е записано: „!!!На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на Техническата спецификация и работния инвестиционен проект за обекта на изпълнение, на действащото законодателство и са съобразени с предмета на поръчката, като всяко едно от така изброените изисквания следва да се разбира като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП.

....

Комисията предлага за отстраняване от процедурата участник, който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя.“

В образеца на техническо предложение изрично е посочено, че ако участник не представи предложение за изпълнение на поръчката и/или приложения към него съобразно посочените изисквания към съдържанието им, офертата на участника се отстранява като неотговаряща на това предварително условие на основание чл.107, т.2, б. “а“ от ЗОП.

Комисията установи, че представеното от участника техническо предложение не отговаря на поставените от възложителя изисквания с оглед на посоченото по-горе.

Имайки предвид горните изводи, Комисията водейки се от изискването на чл.101, ал.5 от ЗОП, което приема за императивно, а именно, че когато участникът изготвя своята оферта той следва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, приема, че съдържанието на техническото предложение не бива да се разбира от участника като нещо, което той може да видоизменя, променя или не спазва, предвид факта, че посоченото в процедурата съдържание е въздигнато от възложителя, като минимално такова и задължително за спазване. Нарушаването на това минимално съдържание всъщност е и нарушаване на императивната разпоредба на чл.101, ал.5 от ЗОП, както и императивна предпоставка за комисията да приложи разпоредбата на чл.107, т.2 б. “а“ от ЗОП. Изискването за минимално съдържание не е самоцелно зададено от Възложителя. Възложителят е рамкирал минималното съдържание на волеизявленията на

участниците как те ще изпълнят предмета на поръчката, ако бъдат определени за изпълнители. В този смисъл тяхното техническо предложение не е просто някакво съответствие или не на някакво предварително обявено минимално съдържание. Това е част от техническата оферта на участника. Като такава тя има самостоятелна и значимо определяща правна стойност, а именно това е обвързващо участника предложение, което, ако участника бъде определен за изпълнител, ще бъде част от договорните му задължения. Ето защо е недопустимо комисията да прави компромис с изискването за съдържание на обвързващото предложение на участника, изразено в техническото му предложение.

С оглед всичко гореизложено Комисията установи, че констатираните от нея несъответствия, посочени по-горе, представляват категорично несъответствие с изискванията на Възложителя, което не може да бъде saniрано на този етап от процедурата.

При така изложената информация и предвид горецитираните текстове от тръжната документация, се констатира липса на елементи от съдържанието на Образец №3 Техническо предложение, следователно офертата се счита за неотговаряща, поради неизпълнение на предварително поставено и обявено условие по смисъла на чл. 107, т.2, б. "а" от ЗОП.

Ето защо и на основание чл.107, т.2, б. "а" от ЗОП комисията единодушно реши и предлага на възложителя – кмета на община Тополовград, участникът ДЗЗД „Интер строй София“ със съдружници в обединението „Интер строй Д“ ЕООД и „ЕС ДЖИ – 81“ ЕООД да бъде отстранен от участие в обявената обществена поръчка за строителство чрез открита процедура по реда на ЗОП с предмет: Изпълнение на СМР на обект „Реконструкция, ремонт и оборудване във връзка с изпълнение на мерки енергийна ефективност на обект: Енергийна ефективност, основен ремонт и благоустрояване прилежащото пространство на "Сграда на Общинска администрация - гр.Тополовград" в УПИ VI, кв. 74, град Тополовград, област Хасково“, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката с оглед на мотивите, посочени по-горе.

8. Комисията извърши оценка на техническото предложение на участника „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер (съгласно приложен Протокол по чл.54, ал.12 от ППЗОП за разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя).

9. Комисията взе решение да пристъпи към отваряне на ценовото предложение на участника на 27.05.2020г. в 11:00 часа в Заседателната зала на община Тополовград.

10. Отварянето на ценовото предложение се състоя на посочените в т. 9 дата и час. Работата на комисията е отразена в Протокола по чл.57, ал.3 от ППЗОП за отваряне и оповестяване на ценовите предложения (приложен към доклада).

11. На база на обявеното ценово предложение на участника и след извършената оценка на техническото предложение, комисията го класира в следния ред, като оценката на офертата е отразена в Протокола по чл.57, ал.3 от ППЗОП за отваряне и оповестяване на ценовите предложения (приложение към доклада):

На първо място участника „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер.

12. Комисията предлага договор да бъде сключен, както следва:

С участника „СПН Конструкшънс“ ООД с.Безмер, класиран на първо място в процедурата.

13. Приложения: Протоколи – 3 броя, декларации – 5 броя, оферти – 5 броя, допълнителни документи от участниците – 4 броя, цялото досие на обществената поръчка.

Настоящият доклад се предава на възложителя – днес 27.05.2020г.

Подписи на членовете на комисията:

1. Заличено обстоятелство
на основание чл.2 от
ЗЗЛД / Красимира Атанасова /

2. / Яна Хлебарова /

3. Заличено обстоятелство
на основание чл.2 от
ЗЗЛД / Пламена Добрева /

4. / Елена Николова /

5. Заличено обстоятелство
на основание чл.2 от
ЗЗЛД / Галина Иванова /

Предал: ... Заличено обстоятелство
на основание чл.2 от
ЗЗЛД ... / Красимира Атанасова – председател на
комисията/

Приел ... Заличено обстоятелство на
основание чл.2 от ЗЗЛД / Антоанета Славова Палазова – зам. кмет на
община Тополовград / Съгласно Заповед №677/12.11.2019г./

Дата на приемане и предаване: 28.05.2020г.